

Uchwała Nr 12/765/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 17 czerwca 2015 r.

Urząd Miejski w Sompolnie
Sekretariat

Wpłynęło dnia 22 CZE 2015
nr Dz. 5682

Liczba załączników
Zadekretowano do zaawizowania
przez p. Przewod. RM
podpis.....

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VIII/38/2015 Rady Miejskiej w Sompolnie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Sompolno w części obejmującej zapis zawarty w załączniku Nr 8 do uchwały („Oświadczenie”) w brzmieniu: *„świadomy odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikającej art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – kodeks karny /Dz. U. Nr 88, poz. 553 ze zm./, z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.*

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 2 czerwca 2015 r., Rada Miejska w Sompolnie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 poz. 849, z późn. zm.) oraz § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 poz. 174), zadecydowała o udzieleniu zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy regionalnej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) zawiadomiła przedstawiciela Gminy Miejskiej o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały Rady Miejskiej Nr VIII/38/2015 z dnia 28 maja 2015 r. i wyznaczyła termin rozpatrzenia sprawy na dzień 17 czerwca 2015 r.

Rozpatrując sprawę w dniu 17 czerwca 2015 r., Kolegium Izby ustaliło, co następuje.

W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego określonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem organy władzy publicznej mogą działać tylko w takim zakresie, w jakim prawo je do tego upoważnia. Stosownie do postanowień wynikających z normy zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie

gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego, jest m.in. art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, który zawiera delegację dla rady gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Zgodnie z art. 20b ustawy „w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2 – 4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielenie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej”.

Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis § 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (...) stanowi, iż rozporządzenie określa warunki udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych stanowiących pomoc publiczną, wprowadzanych w drodze uchwał rad gmin, na podstawie art. 7 ust. 3 lub art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Pomoc może być udzielana jako: regionalna pomoc inwestycyjna, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną – do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE).

W załączniku Nr 8 („Oświadczenie”) do uchwały Nr VIII/38/2015 z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Sompolno Rada Miejska zawarła postanowienie w brzmieniu: „świadomy odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikającej art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – kodeks karny /Dz. U. Nr 88, poz. 553 ze zm./.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z art. 233 § 1 Kodeksu karnego, odpowiedzialności karnej podlega ten, kto składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę. Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest wskazanie na przepis rangi ustawowej (ustawy), który przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Takiego rygору ustawodawca nie wskazał w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych.

Gdyby ustawodawca zamierzał nadać rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowanych podatników z związku z korzystaniem ze zwolnień w ramach pomocy regionalnej, to byłby zobowiązany ten rygor wprowadzić wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji na organ samorządu, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań).

Zatem uznać należy, że wyżej przywołany zapis zamieszczony w załączniku Nr 8 do przedmiotowej uchwały – odnoszące się do odpowiedzialności karnej z art. 233 Kodeksu karnego - wykracza poza zakres kompetencji Rady Miejskiej.

Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu na podstawie ustaw, w tym przypadku poza zakres określony ustawą o podatkach i opłatach lokalnych. Regulacje zawarte w postanowieniach przedmiotowej uchwały, jako przekraczające zakres upoważnienia ustawowego, pozostają w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby stwierdziło nieważność postanowienia zawartego w załączniku Nr 8 o treści: „świadomy odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, wynikających art. 233 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – kodeks karny” w uchwale Rady Miejskiej w Sompolnie Nr VIII/38/2015 z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Sompolno.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.