

Uchwała Nr 12/745/2015

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 17 czerwca 2015 r.

Urząd Miejski w Sompolnie
Sekretariat
Wpłynęło dnia 22 CZE 2015
Nr Dz. 3985/2015
Liczba załączników
Zadekretoowano do załatwienia
przez p. Przew. RM
podpis.....

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień § 4, § 5 ust. 1, 2, 4 uchwały Nr VIII/39/2015 Rady Miejskiej w Sompolnie z dnia 28 maja 2015 roku w sprawie zarządzenia poboru podatku rolnego, leśnego, od nieruchomości, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów, ustalenia terminów rozliczania inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, jako sprzecznego ze wskazanymi w uzasadnieniu przepisami prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 02 czerwca 2015 r. Rada Miejska w Sompolnie, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 9, art. 28 § 4, art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa, oraz art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym, art. 6 ust. 12 oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych, art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zarządziła pobór podatków rolnego, leśnego, od nieruchomości od osób fizycznych oraz opłaty targowej i opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów i określiła wynagrodzenia za inkaso.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym zawiadomiła w dniu 12 czerwca 2015 roku Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu

nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 17 czerwca 2015 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2015 roku Kolegium Izby zważyło, iż:

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z :

- art. 6b ustawy z dnia 15.11.1984r. o podatku rolnym (j.t. Dz. U. z 2013r. poz. 1381 ze zm.),
- art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30.10.2002r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013r. poz. 465),
- art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12.01.1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014r. poz. 849 ze zm.),
- art. 47 § 4a ustawy z dnia 29.08.1997r. Ordynacja podatkowa (j.t. Dz. U. z 2015r. poz. 613),

Rada Gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór podatku / opłaty (...) w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także wyznaczyć termin późniejszy płatności pobranych podatków dla inkasentów aniżeli dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić.

Z tych zadań Rada Miejska w Sompólnie wywiązała się w treści postanowień § 1- § 3 i § 5 ust. 3 badanej uchwały.

Natomiast w postanowieniach § 4 i § 5 ust. 1-2 i 4 uchwały Rada postanowiła, iż:

- bilety, o których mowa w ust. 1 stanowią druki ścisłego zarachowania i wydawane są przez Urząd Miejski w Sompólnie (§ 4 ust. 2),
- rozliczenie ww. biletów następuje wraz z rozliczeniem zainkasowanej kwoty opłaty targowej (§ 4 ust. 3),
- zainkasowane kwoty opłaty targowej odprowadzane są bezpośrednio na rachunek bankowy Urzędu Miejskiego w Sompólnie (§ 5 ust. 1),
- rozliczenie o którym mowa w § 4 ust. 3 winno nastąpić najpóźniej następnego dnia po zainkasowaniu opłaty targowej (§ 5 ust. 2),
- wynagrodzenie, o którym mowa w ust. 3 płatne jest za okresy miesięczne po wystawieniu faktury (§ 5 ust. 4).

Kolegium Izby zauważa, że takich zadań jak wyżej cytowane ustawodawca nie przypisał organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

W ocenie Kolegium Izby cytowane wyżej zapisy § 4 i § 5 ust. 1-2, 4 uchwały został dokonany z przekroczeniem kompetencji określonych przepisami: art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13.09.1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, art. 6b ustawy z dnia 15.11.1984r. o podatku rolnym, art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30.10.2002r. o podatku leśnym, art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12.01.1991r. o podatkach i opłatach lokalnych, art. 47 § 4a ustawy z dnia 29.08.1997r. Ordynacja podatkowa.

Uwzględniając zasadę legalizmu, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazana wyżej i zakwestionowana przez Kolegium Izby regulacja aktu prawa miejscowego istotnie narusza obowiązujący porządek prawny.

Mając powyższe na względzie postanowiono, jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.