



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.54.2015.15

Urząd Miejski w Poznaniu 16 MAR 2015
Sekretariat
Wpłynęło dnia 19 MAR. 2015 Zadeklarowano do załatwienia
Nr Dz. 2178-2015 przez Prez. RM w Sompolnie
Liczba załączników podpis.....
przekazano na stanowisko
p. D. Kuc

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr V/16/2015 Rady Miejskiej w Sompolnie z dnia 20 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia zasad i kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których gmina Sompolno jest organem prowadzącym - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 20c, art. 20e oraz art. 20za ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

Uchwała Rady Miejskiej w Sompolnie została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 marca 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 20 lutego 2015 r. Rada Miejska w Sompolnie podjęła uchwałę w sprawie ustalenia zasad i kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjalnych, dla których gmina Sompolno jest organem prowadzącym.

Podejmując uchwałę Rada Miejska postanowiła w § 10 o jej wejściu w życie z dniem podjęcia, przyjmując tym samym, iż uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego, lecz stanowi akt kierownictwa wewnętrznego.

W ocenie organu nadzoru nie jest to uregulowanie prawidłowe.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.) akty prawa miejscowego są źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W myśl art. 94 ust. 1 zd. 1 Konstytucji RP akty prawa miejscowego ustanawiane są przez organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Podlegają one publikacji w wojewódzkich dziennikach urzędowych zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca

2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172)

W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006r., sygn. akt OSK 669/06). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008r. (IV SA/Po 256/08) przyjął, iż akt prawa miejscowego będący źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. W wyroku z dnia 12 października 2005r. (II OSK 134/05) Naczelny Sąd Administracyjny przyjął, iż akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu, powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 2 lutego 2006r., sygn. akt II SA/Bk 681/05).

Oceniając przedmiotową uchwałę w kontekście zaprezentowanych wyżej kryteriów, stwierdzić należy, że stanowi ona akt prawa miejscowego. Wywieść można z niej bowiem normy skierowane do niezindywidualizowanego kręgu adresatów zewnętrznych, a zatem normy o charakterze generalnym. Ponadto normy te nie są "konsumowane" poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości.

Jednocześnie nie sposób przyjąć, że uchwała ta stanowi akt kierownictwa wewnętrznego. Normy w niej zawarte nie odnoszą się bowiem jedynie do adresatów znajdujących się w strukturze administracji lecz dotyczą również praw obywateli.

Konkludując, stwierdzić należy, iż postanowienie przez Radę Miejską w Sompolnie o wejściu w życie uchwały w przedmiocie ustalenia kryteriów rekrutacji do publicznych przedszkoli i szkół w dniu podjęcia i nie przeznaczeniu jej do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego stanowi istotne naruszenie obowiązujących przepisów prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
Piotr Florek

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Sompolnie
2. Burmistrz Miasta Sompolno