

Uchwała Nr SO-0952/56/7/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sompolno na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Leszek Maciejewski

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Gminy Sompolno na 2018 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Burmistrz w dniu 16 listopada 2017 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 sierpnia 2010 roku Rada Miejska w Sompolnie podjęła uchwałę Nr XXXVIII/320/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Sompolno.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 44.807.969,56 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 42.147.815,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 46.644.449,56 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 42.121.595,56 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 26.220 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Deficyt budżetu w wysokości 1.836.480 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów.

W projekcie zostały zaplanowane przychody budżetu w wysokości 1.950.000 zł z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz rozchody budżetu w wysokości 113.520 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.).

3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- z postanowienia § 12 projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane zostały dochody z opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi w kwocie 780.000 zł oraz wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.190.000 zł, gdy z załącznika „Wydatki” oraz z załącznika nr 9 „Wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu odpadami komunalnymi” wynika kwota planowanych wydatków na ten cel w wysokości 1.311.515 zł (różnica w kwocie 121.515 zł), a w wysokości 1.190.000 zł zostały zaplanowane wydatki w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ w samym § 4300 „Zakup usług pozostałych”. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.).
- w podstawie prawnej treści projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)”;
- w załączniku nr 8 do projektu uchwały pt. „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych Gminie w roku 2018” wykazano dochody sklasyfikowane w § 2350 zamiast sklasyfikować je w odpowiednich paragrafach rzeczowych;
- w załączniku nr 3 do projektu uchwały (załącznik pn. „Przychody i rozchody budżetu na 2018 rok”) wykazano w rozchodach pozycję „Udzielone pożyczki i kredyty” § 991 w kwocie 38.520,00 zł, a w postanowieniach projektu uchwały brak ustalenia maksymalnej kwoty pożyczek udzielanych przez Wójta Gminy w roku budżetowym, gdyż stosownie do art. 18 ust. 2 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym: *„Do wyłącznej właściwości rady gminy należy: podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym”*;
- w treści uzasadnienia zapisano, że kwotę subwencji ogólnej części oświatowej zaplanowano w wysokości 9.508.812,00 9.403.978,00 zł, podczas gdy właściwa jest wartość 9.508.812,00 zł;
- w uzasadnieniu poinformowano, że ogółem plan budżetu po stronie dochodów wynosi 40.807.969,56 zł, a winno być 44.807.969,56 zł,
- w uzasadnieniu zapisano, że ogółem w dziele kultura fizyczna i sport zaplanowano wydatki w kwocie 298.400 zł, natomiast z załącznika Nr 2 wynika kwota 394.100 zł;
- w uzasadnieniu informując o przychodach i rozchodach budżetu zapisano, że budżet zostanie sfinansowany kredytem w kwocie 1.920.000 zł, natomiast z załącznika Nr 3

„Przychody i rozchody budżetu w 2018 r.” wynika, że przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów planuje się w kwocie 1.950.000 zł;

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowatek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.